



แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาชัยสน

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาชัยสน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

1. ที่มา หลักการ และเหตุผล

การทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ นับเป็นภัยร้ายแรงต่อประชาชนและประเทศชาติ ที่บ่อนทำลายทั้งเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและวัฒนธรรมตลอดจนส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศในทุก ๆ ด้าน การทุจริตและประพฤติมิชอบในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรง และขยายวงกว้างขึ้นอย่างรวดเร็ว เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในองค์กรภาคเอกชนและองค์กรภาครัฐ วิธีการทุจริตมีความสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นจนยากแก่การปราบปรามให้หมดสิ้นไปโดยง่าย จึงจำเป็นต้องมีมาตรการที่จะต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบให้หมดสิ้นไป ด้วยการสร้างระบบการป้องกันและควบคุมการปฏิบัติงานภายในให้มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบภายในหน่วยงาน

โดยเหตุดังกล่าว รัฐบาลได้กำหนดนโยบายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐเป็นวาระแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐนำแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ไปใช้เป็นกรอบทิศทาง การประสานความร่วมมือในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดเพิ่มเติมไว้ในแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปีและแผนปฏิบัติราชการประจำปี

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๘ ได้ทำวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลที่ได้จากการร้องเรียน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ ว่าแต่ละปีมีจำนวนเท่าไร ในประเด็นใดบ้าง และเปรียบเทียบหาแนวโน้มเรื่องร้องเรียนที่เกิดขึ้น แล้วคัดเลือกเรื่องร้องเรียนที่สำคัญ ๕ เรื่อง เพื่อนำมาวิเคราะห์หาสาเหตุและแนวทางแก้ไข ปัญหา โดยวิเคราะห์หาสาเหตุที่ทำให้

- ๑) การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ
- ๒) การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในควมมีคุณธรรม ความมีจริยธรรม
- ๓) การปฏิบัติหน้าที่โดยการขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล

คำอธิบาย :

● พิจารณาจากระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และการจัดการข้อร้องเรียนเรื่องการทุจริต การปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

● ข้อร้องเรียน หมายถึง ข้อร้องเรียนเรื่องการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐในสังกัด และข้อกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความรับผิดชอบต่อตำแหน่งหน้าที่ ไม่มีคุณธรรม จริยธรรม ไม่คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้งและไม่มีธรรมาภิบาล ตามที่มีกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้

- ข้อร้องเรียน หมายถึง ข้อร้องเรียนเรื่องการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐในสังกัด และข้อกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความรับผิดชอบต่อตำแหน่งหน้าที่ ไม่มีคุณธรรม จริยธรรม ไม่คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้งและไม่มีธรรมาภิบาล ตามที่มีกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้

- การตอบสนอง หมายถึง การส่งต่อให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การตรวจสอบและนำเรื่องร้องเรียนเข้าสู่กระบวนการสอบสวนข้อเท็จจริง แจ้งตักเตือน ดำเนินคดีหรืออื่นๆ ตามระเบียบข้อกฎหมาย พร้อมกับแจ้งให้ผู้ร้องเรียนทราบผลหรือความคืบหน้าของการดำเนินการภายในเวลา ๑๕ วัน ทั้งนี้ กรณีที่ข้อร้องเรียนไม่ได้ระบุชื่อและที่อยู่หรือหมายเลขโทรศัพท์ที่ติดต่อได้หรืออีเมลติดต่อของผู้ร้องเรียน จะพิจารณาการตอบสนองสิ้นสุดที่การนำเรื่องร้องเรียนเข้าสู่กระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริง การสอบสวนข้อเท็จจริง แจ้งตักเตือน ดำเนินคดี การนำไปแก้ไขปัญหาการดำเนินงาน หรืออื่นๆ ตามระเบียบข้อกฎหมาย

๒. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาชัยสน มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ดังนี้

๒.๑ กรณีเป็นเรื่องร้องเรียนที่ไม่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการของข้าราชการในสังกัด หรือเป็นเรื่องร้องเรียน / ข้อคิดเห็นในลักษณะคำถาม จะแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการตามที่เหมาะสม

๒.๒ หากเป็นเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริต ที่ไม่มีมูล คือ เป็นบัตรสนเท่ห์ หรือข้อร้องเรียนที่ไม่มีพยาน เอกสาร หรือพยานบุคคล แต่เนื้อหาข้อร้องเรียนน่าเชื่อถือได้ว่ามีกรกระทำตามที่มีการร้องเรียนจริง ก็จะดำเนินการตรวจสอบหรือสอบสวน หากผลการตรวจสอบไม่มีมูล จะเสนอให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณายุติเรื่อง หากมีมูลก็จะดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๓ หากเป็นเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตที่มีมูล คือ มีพยาน เอกสาร หรือพยานบุคคลประกอบการพิจารณา จะดำเนินการสอบสวนทางวินัย และลงโทษผู้กระทำผิดอย่างจริงจัง โดยมีขั้นตอนการดำเนินการเป็นไปตามกระบวนการที่กฎหมายกำหนด

๓. ขั้นตอนการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาชัยสน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๑ ได้นำเอายุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเป็นแนวทางในการกำหนดเป็นกิจกรรม/โครงการ ซึ่งสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าวประกอบด้วย

วิสัยทัศน์

สสอ.เขาชัยสน บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล บุคลากรมีคุณธรรม มีส่วนร่วมป้องกันการทุจริต

พันธกิจ

- ๑) ส่งเสริมปลูกจิตสำนึกให้สังคมไทยมีวินัย และยึดมั่นในคุณธรรมและยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
- ๒) พัฒนาเครือข่ายป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างบูรณาการ
- ๓) พัฒนาระบบและกลไกการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุลอำนาจ
- ๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

วัตถุประสงค์หลัก

๑. สังคมไทยมีวินัย คุณธรรม จริยธรรม
๒. เครือข่ายจากทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๓. ระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุลอำนาจมีประสิทธิภาพ
๔. สังคมรู้เท่าทัน ร่วมป้องกันการทุจริต

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ รวมพลังแผ่นดินร่วมกันปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

เมื่อศึกษาวิเคราะห์ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแล้วเห็นว่า กิจกรรมที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาชัยสน จำต้องดำเนินการเพื่อสนองยุทธศาสตร์ประกอบด้วย

๑. **กิจกรรมที่เกี่ยวกับคน** ได้แก่ กิจกรรมที่สร้างความตระหนักและส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่เป็นคนดี ซื่อสัตย์ สุจริต และกิจกรรมส่งเสริมให้เป็นคนที่มีความรู้ความสามารถและทักษะในการปฏิบัติงาน รวมทั้งระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน เพื่อให้เป็นคนเก่งและสามารถทำงานได้สมบูรณ์ในขอบเขตความรับผิดชอบของตนเอง
๒. **กิจกรรมเกี่ยวกับระบบการทำงานภายในสำนักงานของแต่ละหน่วยงาน** ควรมีระบบในการควบคุมดูแลตนเอง มีระบบการเปิดเผยข้อมูลเพื่อความโปร่งใส และระบบการติดตามและรายงานผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการตรวจสอบการปฏิบัติงานของข้าราชการเจ้าหน้าที่ว่ามีการทุจริต ปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมีชอบหรือไม่

๓. กิจกรรมที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เอกชน และภาครัฐด้วยกัน เพื่อเฝ้าระวังและให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

๔. ข้อมูลการร้องเรียน/แจ้งเบาะแสการทุจริต

จากการรวบรวมข้อมูลการร้องเรียน/การแจ้งเบาะแสการทุจริต จากศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย ศูนย์บริการประชาชนสำนักปลัดนายกรัฐมนตรี สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภา และจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดพังงา และศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเขาชัยสน หรือช่องทางอื่น มีการร้องเรียน จำนวน ๔ เรื่อง สรุปประเด็นการร้องเรียนได้ ดังนี้

- (๑) ร้องเรียนการทุจริต จำนวน - เรื่อง
 - (๒) ร้องเรียนการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐในสังกัด จำนวน - เรื่อง
 - (๓) ข้อกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความรับผิดชอบต่อผู้มารับบริการ จำนวน - เรื่อง
 - (๔) ข้อกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่มีคุณธรรม จริยธรรม จำนวน - เรื่อง
 - (๕) ข้อกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง จำนวน - เรื่อง
 - (๖) ข้อกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ปฏิบัติตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ แบบแผนของทางราชการที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้ จำนวน ๑ เรื่อง
- รวมทั้งสิ้น ๑ เรื่อง

๔. ปัญหา/อุปสรรค ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาชัยสน ปี พ.ศ. ๒๕๖๓

ปัญหา/อุปสรรค

๑. การจัดทำเว็บไซต์ เพื่อรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อเสนอแนะต่างๆ ในการปฏิบัติราชการของบุคลากรหรือจากบุคคลภายนอก บางครั้งได้รับข้อมูลไม่ถูกต้อง ไม่ตรงตามหัวข้อที่กำหนดไว้ จะได้รับข้อมูลทั่วไปและข้อความที่ไม่พึงประสงค์ ผู้ร้องเรียนส่วนมากจะส่งเป็นหนังสือและไม่ลงชื่อที่อยู่ให้ชัดเจน เมื่อดำเนินการเสร็จสิ้นไม่มีมูล
๒. การอบรมข้าราชการ ตามโครงการอบรมการส่งเสริมการมีวินัย คุณธรรม จริยธรรมตามหลักธรรมาภิบาล บางครั้งข้าราชการและบุคลากร มีภารกิจที่จะต้องปฏิบัติ ทำให้เข้ารับการอบรมไม่ครบตามหลักสูตรที่กำหนดไว้
๓. บุคลากรของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาชัยสน และข้าราชการในสังกัดขาดความรู้ ความเข้าใจในการจัดทำแผนฯ

ข้อเสนอแนะ

๑. ควรยกย่องและเชิดชูเกียรติผู้ได้รับคัดเลือกเป็นผู้ปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม
๒. หน่วยงานที่สังกัดส่วนกลาง การดำเนินการจึงต้องเป็นไปตามแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของส่วนกลาง
๓. ควรจัดการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๔. ควรจะเพิ่มช่องทางการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ภายในเขตพื้นที่การศึกษาและโรงเรียนในสังกัด
๕. ควรจะกำหนดให้สถานศึกษา ที่เกี่ยวข้องรายงานผลการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานให้ทราบทุกเดือน เพื่อจะได้นำข้อมูลที่ได้รับมาวิเคราะห์ในการจัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและหาแนวทางการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการภายในเขตพื้นที่การศึกษาให้มีประสิทธิภาพ
๖. เสริมสร้างบุคลากรให้มีความรู้ ความเข้าใจในการจัดทำแผนฯ
๗. แจ้งทุกหน่วยบริการให้การสนับสนุนตามแผนปฏิบัติการฯ
๘. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ถือเป็นยุทธศาสตร์สำคัญที่จำเป็นและเร่งด่วนในการที่ทุกภาคส่วนจะต้องช่วยกันปฏิบัติให้เกิดผลต่อการพัฒนาประเทศ มิให้ตกต่ำไปตามภาวะเศรษฐกิจโลก ดังนั้น ในเบื้องต้นผู้ที่มีความรับผิดชอบในทุกภาคส่วน จึงต้องตระหนักและให้ความสำคัญในการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว นอกจากนั้นในระยะยาว จะต้องปลูกฝังระบบความรู้คู่คุณธรรมไว้ให้กับคนไทย ตั้งแต่ในวัยเยาว์ เพื่อให้เป็นนิสัยที่ดีติดตัว อันจะส่งผลให้ประเทศไทยในอนาคต ปราศจากการทุจริตคอร์รัปชัน มีการพัฒนาที่ยั่งยืนตลอดไป
๙. ควรอบรมให้ความรู้ เทคนิคการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้แก่ผู้บริหาร และข้าราชการ
๑๐. ควรกำหนดแผนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๔ ปี และมีงบประมาณรองรับในแต่ละปี แล้วส่งให้หน่วยบริการต่างๆ นำไปปฏิบัติ
๑๑. ควรมีการตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง หากมีการร้องเรียนเรื่องการทุจริต

จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาชัยสน จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ดังนี้

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาชัยสน

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย		ระยะเวลา เสร็จสิ้น	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ตัวชี้วัด	เป้าหมาย		
๑.ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และ สร้างวินัยแก่ทุก ภาคส่วน	๑.๑ โครงการพัฒนาคุณธรรมและ จริยธรรมเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงาน สาธารณสุขอำเภอเขาชัยสนและ รพ สต ในสังกัด	-	- ข้าราชการและบุคลากร พนักงาน กระทรวงสาธารณสุขในสังกัดมีจิตสำนึก ค่านิยม มีคุณธรรม จริยธรรม และมีวินัย	๑ ครั้ง/ปี บุคคลใน สังกัด		สำนักงาน สาธารณสุขอำเภอ เขาชัยสน

ผู้เสนอแผน



(นายเบญจรงค์ แก้วมณี)

เจ้าพนักงานสาธารณสุขอาวุโส

ผู้อนุมัติ



(นายประสพ ทรายชู)

เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน รักษาการแทน
สาธารณสุขอำเภอเขาชัยสน

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย		ระยะเวลา เสร็จสิ้น	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ตัวชี้วัด	เป้าหมาย		
๑.ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และ สร้างวินัยแก่ทุก ภาคส่วน(ต่อ)	๑.๓ จัดให้มีการประชาสัมพันธ์ เกี่ยวกับการป้องกันและต่อต้านการ ทุจริตประพฤติมิชอบ	-	- จำนวนครั้งที่จัดประชาสัมพันธ์ เกี่ยวกับการป้องกันและต่อต้านการ ทุจริตประพฤติมิชอบ	๒ ครั้ง/ปี		สสอ เขาชัยสน
	๑.๔ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์และ ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ การป้องกันและต่อต้านการทุจริต ประพฤติ มิชอบผ่านช่องทางต่างๆ	-	- จำนวนเรื่องที่จัดประชาสัมพันธ์ เกี่ยวกับการป้องกันและต่อต้านการ ทุจริตประพฤติมิชอบ	๕ เรื่อง/ปี		สสอ เขาชัยสน